

Sl. 245
09.06.24



COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod.dgc_1bis/19

DGE/2024/267
del 27/05/2024

DIPARTIMENTO/AREA: DIREZIONE GENERALE/ARU

SERVIZIO: Programmazione e amministrazione giuridica R.U.

ASSESSORATO: Personale

Proposta di deliberazione prot. n° 03 del 27/05/2021

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. n° 237

OGGETTO: Indirizzi in merito all'utilizzo dei risparmi derivanti dai buoni pasto non erogati nell'anno 2020 in applicazione dell'art. 1, comma 870, della Legge n. 178/2020.

Il giorno 10.06.2024, nella residenza comunale^(*) convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° nove Amministratori in carica:

SINDACO:

Luigi de MAGISTRIS

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

ASSESSORI(*):

Carmine PISCOPO
(Vicesindaco)

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Luigi FELACO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Lucia Francesca MENNA

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Rosaria GALIERO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Annamaria PALMIERI

P	<input checked="" type="checkbox"/>
---	-------------------------------------

Alessandra CLEMENTE

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Raffaele DEL GIUDICE

P	<input checked="" type="checkbox"/>
---	-------------------------------------

Marco GAUDINI

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Ciro BORRIELLO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Donatella CHIODO

P	<input checked="" type="checkbox"/>
---	-------------------------------------

Giovanni PAGANO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

(*) I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: SINDACO Luigi de MAGISTRIS

Assiste il Segretario del Comune: Cenzia D'ORIANO

(*) IN MODALITÀ VIDEOCONFERENZA

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

Il Vice Segretario Generale

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore con delega al Personale

Premesso che l'art. 1, comma 870, della Legge n. 178/2020 (*Legge di bilancio 2021*) ha disposto che *"in considerazione del periodo di emergenza epidemiologica da COVID-19, le risorse destinate, nel rispetto dell'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, a remunerare le prestazioni di lavoro straordinario del personale civile delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non utilizzate nel corso del 2020, nonché i risparmi derivanti dai buoni pasto non erogati nel medesimo esercizio, previa certificazione da parte dei competenti organi di controllo, possono finanziare nell'anno successivo, nell'ambito della contrattazione integrativa, in deroga al citato articolo 23, comma 2, i trattamenti economici accessori correlati alla performance e alle condizioni di lavoro, ovvero agli istituti del welfare integrativo."*;

atteso che per quanto concerne i risparmi derivanti dalle risorse destinate a remunerare le prestazioni di lavoro straordinario, il disposto della norma non reca alcuna novità in quanto già a partire dal CCNL EE.LL. del 01/04/1999, i risparmi derivanti dalle suddette risorse confluiscono nel fondo delle risorse decentrate in qualità di risorse variabili;

vista la circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 11 del 09/04/2021 con la quale sono state fornite le istruzioni in merito alle modalità di calcolo del risparmio;

rilevato che il servizio Programmazione e Amministrazione Giuridica Risorse Umane, in collaborazione con il servizio Amministrazione Economica delle Risorse Umane, ha provveduto a quantificare i risparmi derivanti dai buoni pasto non erogati nell'anno 2020 e, con nota PG n. 335506 del 26/04/2021, ha richiesto la prescritta certificazione al Collegio dei revisori dei conti;

vista la nota PG n. 407221 del 22/05/2021 con la quale è stata trasmessa la certificazione del Collegio dei revisori dei conti, dalla quale si evince che il risparmio di spesa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 870, legge 178/2020, ammonta complessivamente ad euro 774.668,58 oltre oneri previdenziali ed Irap, di cui euro 4.230,00, oltre oneri ed IRAP, derivanti da buoni pasto non erogati a personale con qualifica dirigenziale ed euro 770.438,58, oltre oneri ed IRAP, derivanti da buoni pasto non erogati al personale con qualifica non dirigenziale;

viste, altresì, le note PG n. 406211 del 21/05/2021 e n. 414905 del 25/05/2021 con le quali il Servizio Programmazione e Amministrazione Giuridica delle Risorse Umane, alla luce della possibilità fornita dalla norma sopra richiamata, ha richiesto ai competenti organi dell'Amministrazione di fornire indicazioni in merito alle azioni da porre in essere;

rilevato che, con nota PG n. 419208 del 26/05/2021, l'Assessore con delega al Personale ha riscontrato alla suddetta richiesta fornendo l'indirizzo di far confluire tutto l'importo del risparmio certificato nei fondi 2021 del trattamento accessorio del personale, per essere destinato al finanziamento delle performance e delle condizioni di lavoro ovvero degli istituti del welfare integrativo;

richiamata la nota PG n. 259486 del 26/03/2021 con la quale è stata trasmessa al Servizio Programmazione e rendicontazione la documentazione inerente al riaccertamento dei residui di competenza dell'Area Risorse Umane e dalla quale si evince la comunicazione delle economie di spesa relative all'acquisto dei buoni pasto nell'anno 2020;

atteso che il rendiconto relativo all'anno 2020, il cui termine di scadenza è stato recentemente prorogato al 31/07/2021 (decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73 pubblicato sulla G.U. n. 123 del 25/05/2021), non è ancora stato approvato;

valutata l'urgenza di adottare il presente provvedimento in quanto il predetto risparmio, qualora non utilizzato ai fini dell'incremento dei fondi del salario accessorio ai sensi dell'art. 1, comma 870, della L. n. 178/2020, rileverebbe come minore spesa imputabile alla pandemia da COVID-19 nella certificazione della perdita di gettito 2020 di cui all'art. 39 del D.L. n. 104/2020 e del D.M. del 01/04/2021, il cui termine ultimo di presentazione è fissato al 31 maggio 2021;

Il Vice Segretario Generale

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

Il Dirigente del servizio
Programmazione e amministrazione giuridica R.U.

Carmen Olivieri

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

1. formulare l'indirizzo, in applicazione dell'art. 1, comma 870, della Legge n. 178/2020, di destinare i risparmi derivanti dalla mancata erogazione dei buoni pasto ai dipendenti nell'anno 2020 ad incremento delle risorse variabili dei fondi accessori del personale (dirigente e non dirigente) dell'ente nella quantificazione certificata dal Collegio dei revisori dei conti e cioè per euro 4.230,00, oltre oneri ed IRAP, da destinare al fondo accessorio della dirigenza e per euro 770.438,58, oltre oneri ed IRAP da destinare al fondo accessorio del personale non dirigente;
2. dare atto che, per effetto del punto che precede, su tali risorse confluite nel risultato di amministrazione sarà apposto specifico vincolo in sede di approvazione del Rendiconto della gestione 2020.

☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☐ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore con delega al Personale
Alessandra Clemente

Il Dirigente del servizio
Programmazione e amministrazione giuridica
Risorse Umane
Carmen Olivieri

Il Vice Segretario Generale



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N.03 DEL 27/05/2021, AVENTE AD OGGETTO:

Indirizzi in merito all'utilizzo dei risparmi derivanti dai buoni pasto non erogati nell'anno 2020 in applicazione dell'art. 1, comma 870, della Legge n. 178/2020

Il Dirigente del Servizio Programmazione e amministrazione giuridica risorse umane esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Il Dirigente del servizio
Programmazione e amministrazione giuridica
Risorse Umane

Carmen Oliveri

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 27/05/2021 e protocollata con il n. DGE/2021/267;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

parere allegato
Off

Addì, 8/6/2021

IL RAGIONIERE GENERALE



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AREA RISORSE UMANE - PROT. N. 3 DEL 27/5/2021 (DGC/2021/267)

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria

Visto l'art. 1 comma 870 della Legge 178/2020 che autorizza l'utilizzo dei risparmi derivanti dai buoni pasto non erogati nel 2020 per finanziare nel 2021, previa certificazione da parte dell'organo di controllo, nell'ambito della contrattazione integrativa, in deroga al tetto di spesa 2016 previsto dall'art. 23, comma 2, D.Lgs. 75/2017, i trattamenti economici accessori correlati alla performance e alle condizioni di lavoro, ovvero agli istituti del welfare integrativo.

Visto il Decreto Ministeriale dell'1/4/2021 con cui il Ministero dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell'Interno, ha disciplinato la certificazione, da parte degli enti locali, ex art. 39 D.L. 104/2020, della perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19, al netto delle minori spese e delle risorse assegnate a vario titolo dallo Stato a ristoro delle minori entrate, e delle maggiori spese connesse alla predetta emergenza.

Visto in particolare che, ai sensi di detto D.M., gli enti sono tenuti a certificare i risparmi di spesa derivanti dalla non erogazione dei buoni pasto, *"a condizione che l'ente non abbia aderito alla facoltà, prevista dall'articolo 1, comma 870, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, di destinare tali risorse al finanziamento di trattamenti economici accessori o agli istituti del welfare integrativo"*.

Visto il parere del 21/05/2021, con cui l'Organo di revisione economico finanziaria ha certificato i seguenti risparmi 2020:

- Da buoni pasto non erogati al personale non dirigente: € 1.019.290,23, da imputare per € 770.438,58 a risorse del fondo, per € 183.364,38 ad oneri previdenziali, per € 65.487,27 ad IRAP.
- Da buoni non erogati al personale dirigente: € 5.596,29, da imputare per € 4.230,00 a risorse del fondo, per € 1.006,74 ad oneri previdenziali, per € 359,55 ad IRAP

Vista la certificazione COVID-19 del Comune di Napoli, firmata da Sindaco, Responsabile Servizio finanziario, componenti dell'Organo di revisione e protocollata al portale del pareggio di bilancio del MEF in data 28/5/2021 con protocollo n. 152412, e quindi entro il termine perentorio del 31 maggio 2021.

Verificato che tale certificazione include, nelle *Minori spese 2020 "COVID-19"*, il risparmio complessivo di € 1.024.886,52 derivante dalla riduzione di spesa per erogazione buoni pasto.

Visto che, ai sensi del citato D.M. 1/4/2021, *"Decorso il termine perentorio del 31 maggio 2021, sarà possibile modificare i dati trasmessi e inviare una nuova certificazione entro il 31 luglio 2021"* e che *"per il rispetto del termine di invio e*

l'eventuale applicazione delle sanzioni per ritardato invio sarà considerata la data di trasmissione della prima certificazione".

Richiamata la delibera n. 232 del 3/6/2021 con cui la G.C. ha approvato il preconsuntivo 2020, che presenta un disavanzo di amministrazione presunto, a tale data, di € 2.519.761.758,54, composto, tra l'altro, da un totale di fondi vincolati di € 625.755.604,00.

Dato atto che

- i fondi vincolati nel risultato di amministrazione presunto includono, tra i *Vincoli derivanti da legge*, una complessiva quota di avanzo vincolato da *Fondo funzioni fondamentali ex art. 106 D.L. 34/2020*, comprensiva anche del vincolo derivante dalla minore spesa per buoni pasto 2020 di € 1.024.886,52;
- a seguito della approvazione da parte della Giunta Comunale della presente proposta, il Servizio Finanziario potrà modificare la certificazione già trasmessa e provvedere all'iter di nuova trasmissione della certificazione;
- l'utilizzo, nel 2021, della quota vincolata ex art. 1 comma 870 Legge 178/2020 sarà di competenza dell'Area Risorse Umane

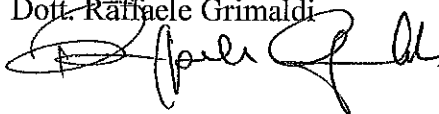
Tutto ciò premesso e considerato, esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Napoli, 8/6/2021



Il Ragioniere Generale
Dott. Raffaele Grimaldi



Proposta di deliberazione del Servizio Programmazione e Amministrazione giuridica Risorse umane prot. 3 del 27.5.2021 - pervenuta al Servizio Segreteria della Giunta Comunale in data 9.6.2021 – SG 245

Osservazioni del Segretario Generale

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica svolta dal Servizio proponente.

Con il provvedimento in oggetto la Giunta intende formulare l'indirizzo di destinare i risparmi derivanti dalla mancata erogazione dei buoni pasto ai dipendenti nell'anno 2020 all'incremento delle risorse variabili dei fondi accessori del personale, dirigente e non dirigente, dell'Ente.

Letto il parere di regolarità tecnica che recita: *"Favorevole"*.

Letto il parere di regolarità contabile, che recita: *"[...] Favorevole"*

Il presente provvedimento viene proposto in applicazione dell'art. 1, comma 870, della L. 178/2020, in cui si prevede che *"[...] le risorse destinate [...] a remunerare le prestazioni di lavoro straordinario del personale civile delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non utilizzate nel corso del 2020, nonché i risparmi derivanti dai buoni pasto non erogati nel medesimo esercizio, previa certificazione da parte dei competenti organi di controllo, possono finanziare nell'anno successivo, nell'ambito della contrattazione integrativa, in deroga al citato articolo 23, comma 2, i trattamenti economici accessori correlati alla performance e alle condizioni di lavoro, ovvero agli istituti del welfare integrativo. [...]"*.

Si rileva, dalla lettura delle dichiarazioni rese nella parte narrativa della dirigenza, che:

- l'ammontare del risparmio di spesa per mancata erogazione di buoni pasto nell'anno 2020 è stato certificato dal Collegio dei Revisori dei Conti nella misura di € 4.230,00, oltre oneri e irap, (per buoni non erogati ai dirigenti) e di € 770.438,58, oltre oneri ed irap (per buoni non erogati al personale non dirigente);
- l'Assessore con delega ha espresso l'indirizzo di *"far confluire tutto l'importo del risparmio certificato nei fondi 2021 del trattamento accessorio del personale, per essere destinato al finanziamento delle performance e delle condizioni di lavoro ovvero degli istituti del welfare integrativo"*.

Atteso che il citato comma 870 dell'art. 1 della L. 178/2020 conferisce alle Amministrazioni la facoltà di destinare, nell'ambito della contrattazione integrativa, i risparmi di spesa determinati da prestazioni di lavoro straordinario non richieste nell'anno 2020 e da buoni pasto non erogati nel medesimo anno al finanziamento dei trattamenti economici accessori correlati alla performance e alle condizioni di lavoro o agli istituti del welfare integrativo, si evidenzia che:

- il provvedimento riguarda i soli risparmi derivanti dalla mancata erogazione dei buoni pasto nell'anno 2020;
- l'indirizzo espresso nella proposta deliberativa è volto genericamente ad incrementare le risorse variabili dei fondi accessori del personale, dirigente e non dirigente;
- l'individuazione degli istituti da finanziare e in quale proporzione resta demandata alle decisioni che saranno assunte in sede di contrattazione integrativa;
- come si evince dalla lettura del parere di regolarità contabile, l'adozione del presente provvedimento determinerà la necessità di modificare la cd. "certificazione COVID-19", già trasmessa in data 28.5.2021 (che includeva, nelle Minori spese 2020 "COVID-19", il risparmio complessivo di € 1.024.886,52 derivante dalla riduzione di spesa per erogazione buoni pasto), che, ai sensi del D.M. 1.4.2021 potrà essere modificata entro il 31.7.2021.

Per gli aspetti prettamente tecnici che caratterizzano la proposta, assumono particolare rilievo l'istruttoria svolta dagli uffici comunali e le valutazioni della dirigenza, alla quale compete, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. 267/2000, l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile,

che trova estrinsecazione nel parere di regolarità tecnica. Nel quadro normativo disciplinante compiti e responsabilità della dirigenza, assume rilievo, altresì, l'attività di vigilanza e controllo sulla correttezza delle procedure attuative dell'atto proposto, ove dovesse essere confermato in sede deliberante.

Sulla scorta delle motivazioni riportate nell'atto e alla stregua del risultato dell'istruttoria svolta dall'ufficio proponente, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione concludente.

Il Vice Segretario Generale

VISTO:
Il Sindaco

Deliberazione di G. C. n. 237 del 10.06.21 composta da n. 9 pagine progressivamente numerate,

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VICE
IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 16/06/2021 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

- ☐ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal _____ al _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile